





Con el apoyo de:



Konrad  
Adenauer  
Stiftung



## Acuerdos Básicos y Políticas de Estado: Experiencias Internacionales. ¿Qué aprender?

**Marcelo Capello**  
Presidente de IERAL de Fundación Mediterránea

**Colaboran:**  
Marcos Cohen Arazi, Alejandra Marconi, Gerardo García Oro, Néstor Grión

**Córdoba, 28 de Julio de 2014**

## Algunas definiciones conceptuales

<b>Política de Estado</b>	Políticas públicas que apuntan a los grandes objetivos e intereses del país y se mantienen en el tiempo, cualquiera resulte la administración de gobierno
<b>Pactos o Acuerdos</b>	Convenio entre dos o más partes que se comprometen a cumplir algo estipulado
<div style="font-size: 2em; color: #1a3d54;">  </div>	<div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <div style="background-color: #c00; color: white; padding: 5px; text-align: center; width: 15%;"><b>Político-Partidarios</b></div> <div style="padding: 5px;">Celebrados entre partidos o bloques parlamentarios: <i>en coaliciones electorales, en definiciones de orientaciones básicas de políticas de estado.</i></div> </div>
<div style="font-size: 2em; color: #1a3d54;">  </div>	<div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <div style="background-color: #c00; color: white; padding: 5px; text-align: center; width: 15%;"><b>Sociales</b></div> <div style="padding: 5px;">Celebrados entre distintos actores de la sociedad: gobierno, empresarios, sindicatos.</div> </div>

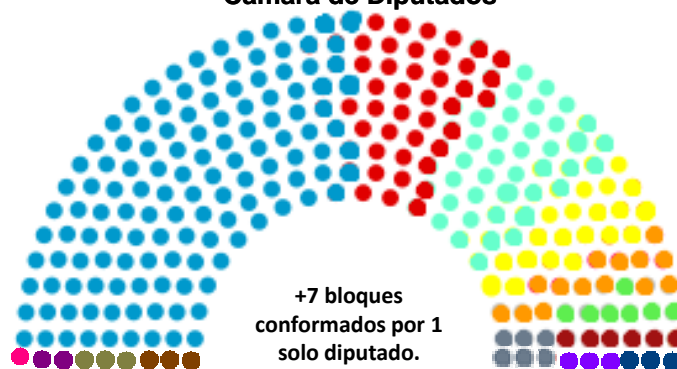
**Políticas de estado y acuerdos:  
¿Cuándo son más necesarios?**

**Algunas experiencias internacionales**

**¿Qué aprender en Argentina?**

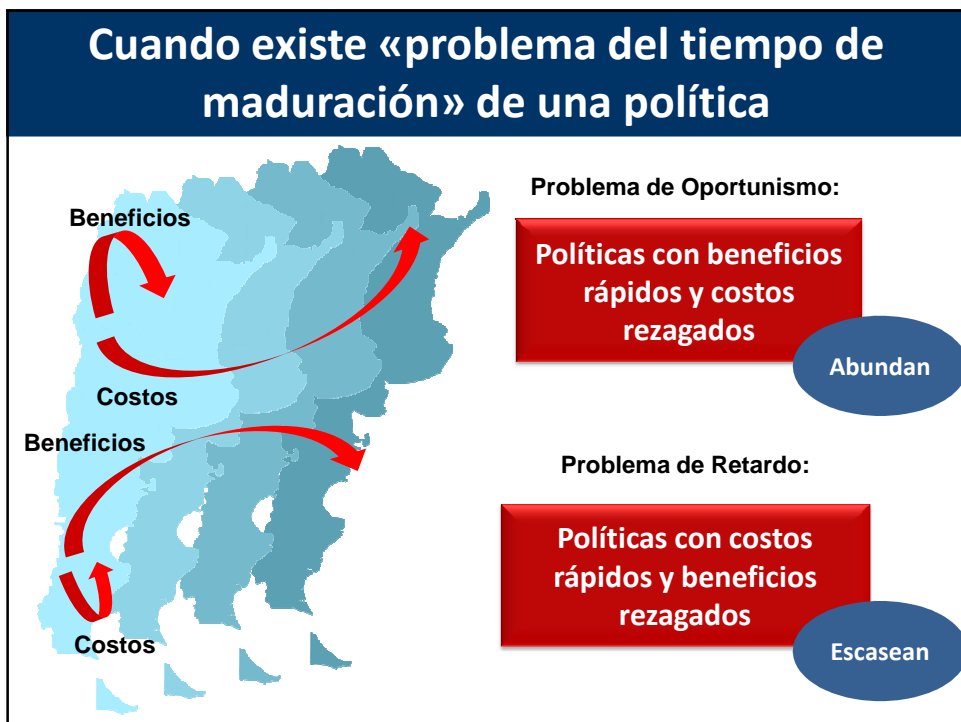
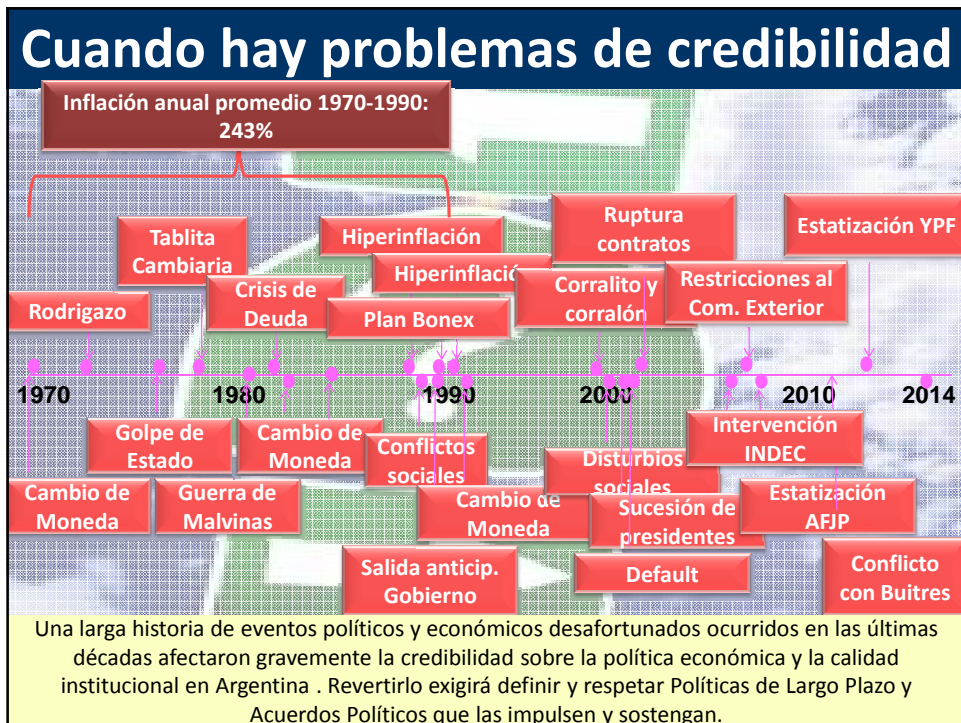
## Quando es alta la atomización política

**Bloques que componen la  
Cámara de Diputados**



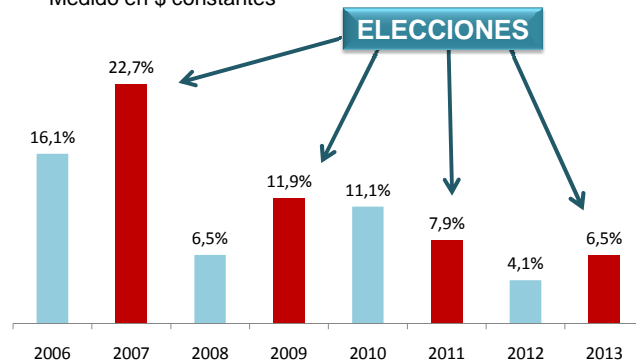
**En total existen 21 bloques en la cámara baja, conformados por 34 partidos diferentes.**

A la fuerte atomización actual en el Congreso, se añade la posibilidad que en 2015 ningún partido obtenga mayoría propia.



## Problema "Tiempo" 1: Ciclo político de la economía

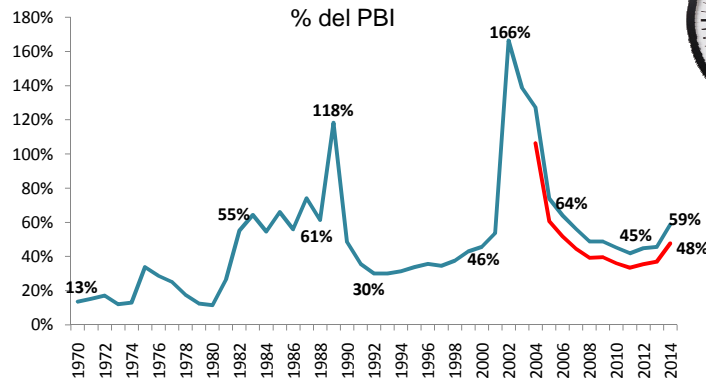
Variación anual del gasto público primario real  
Medido en \$ constantes



En 3 de los últimos 4 años electorales el gasto público nacional se aceleró. Condiciona fiscalmente a períodos siguientes. En presencia de inflexibilidades nominales, si termina en situación insostenible, habitualmente gatillará ajustes posteriores

## Problema "Tiempo" 2: Tendencia al Déficit y al Endeudamiento

Deuda Pública Total  
% del PBI



Tendencia persistente al déficit fiscal termina en alto endeudamiento y/o alta inflación. Endeudar el sector público tiene un atractivo político sin igual: Gastar más en el presente (votos) dejando comprometida la situación fiscal para gobiernos posteriores. Vuelve a crecer el peso de la deuda en últimos 2 años, por deuda interna.

## Problema "Tiempo" 3: Sistema de Pensiones

Cantidad de beneficios previsionales otorgados por el SIPA en millones



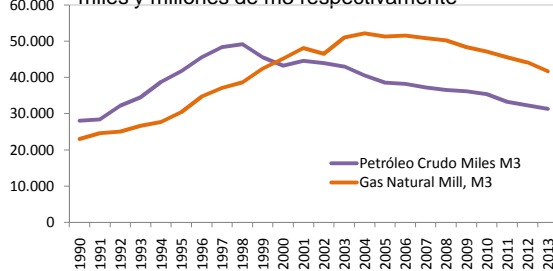
Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea sobre la base de MECON, ANSES e INDEC.

Las decisiones sobre el sistema previsional suelen tener también consecuencias a muy largo plazo. Por ende resultan una tentación para políticos cortoplacistas. Varias experiencias en tal sentido en Argentina.

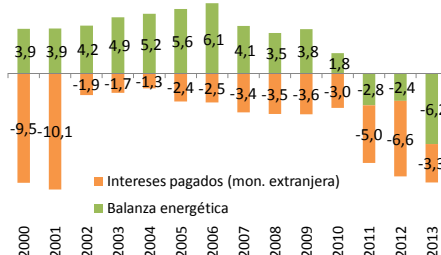


## Problema "Tiempo" 4: Sector Energético

Producción de petróleo y gas natural miles y millones de m3 respectivamente



Salida de dólares por balanza energética e intereses de la deuda pagados por sector público nacional En miles de millones de US\$

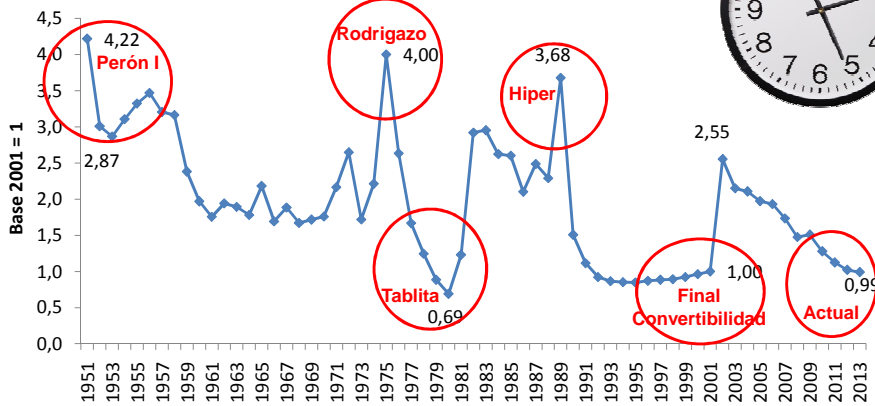


- Las decisiones desacertadas suelen tener sus efectos en sector energético después de varios años, y resultar visibles para la población a largo plazo (cortes de servicio, subas de tarifas).

- Salida de dólares por intereses y energía es mayor en 2013 que 2001. Energía: La nueva "deuda externa"

## Problema "Tiempo" 5: Acumulación de inconsistencias y salidas retardadas

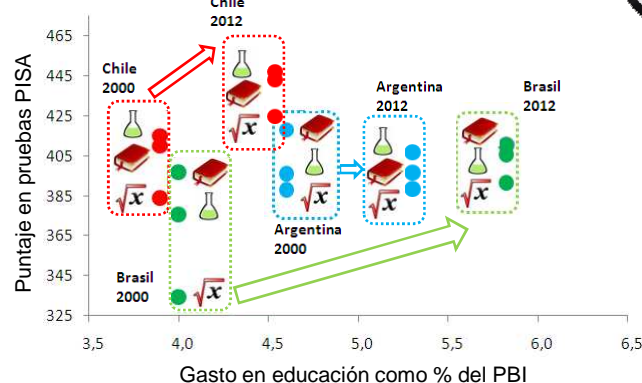
Evolución del tipo de cambio real en Argentina en 6 décadas



Ha sido común en Argentina que se extiendan en el tiempo procesos económicos que se visualizan claramente como insustentables, por retardos en tomar la decisión de cambiar, intentando pasar el costo del ajuste al próximo gobierno. Ello suele derivar en crisis de mayor magnitud, ruptura de contratos, inseguridad jurídica.

## Problema "Tiempo" 6: Reformas Educativas

Gasto educativo (en % del PBI) y resultado en pruebas PISA  
Comparativo Argentina, Brasil y Chile (2000-2012)



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea sobre la base de CEPAL y PISA-OECD.

Reformar el sistema educativo suele tener costos políticos rápidos y beneficios económicos a largo plazo. Difícilmente se lleven a cabo.

# Problema "Tiempo" 7: Insertarse o no en el mundo?



## Cerrarse al Mundo



- Poco esfuerzo para gobierno (cerrar importaciones)
- Búsqueda de rentas en empresarios
- Poca importancia a competitividad e innovación
- Beneficios económicos y políticos a corto plazo, costos a largo plazo

## Venderle al Mundo

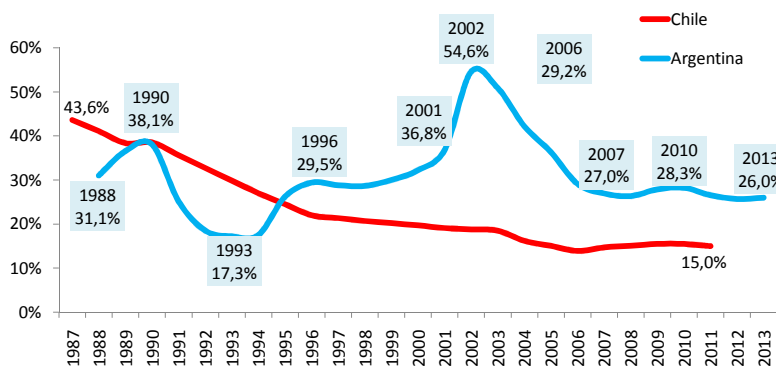


- Mucho esfuerzo para gobierno (negociar mercados, plan competitividad, educación, infraestructura)
- Mucho esfuerzo para empresarios (competir)
- Costos económicos y políticos a corto plazo, beneficios (probables) a largo plazo

	Argentina	Chile
Crecimiento 1984-2013	27%	46%
Crec. anual promedio	0,8%	1,3%
Años con recesión	8	2
En %	29%	7%
PIB per cápita u\$s 1985	2.914	1.359
PIB per cápita u\$s 2013	14.760	15.732

# ¿Quiénes pagan costos por volatilidad macro y falta de acuerdos?

**Incidencia % de la pobreza entre habitantes – Chile y Argentina**  
Línea nacional de cada país – Regiones urbanas



Nota: Las metodologías de cálculo en cada país difieren entre si impidiendo la comparación absoluta  
Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea sobre la base de INE Chile, EPH-INDEC, SEDLAC-CEDLAS, CBT INDEC, Canasta Fiel, IPC Buenos Aires City e IPC San Luis..

¿Cuándo son más necesarios?

Algunas experiencias internacionales

¿Qué aprender en Argentina?

## España: Los Pactos de la Moncloa 1977

### Contexto

Transición política hacia democracia

Convulsión social

Fuertes desequilibrios macroeconómicos



### Objetivos:

- Bajar la inflación
- Corregir desequilibrio externo
- Elevar el nivel de empleo
- Mejorar la competitividad
- Atenuar diferencias regionales
- Mejorar situación social, ambiental y cultural.

Corto plazo

Largo plazo

### Firmantes:

Representantes de diferentes expresiones políticas, con obligaciones para el sector público y señales para el privado

Actores sociales consultados:  
Trabajadores, Empresarios

### Principales contenidos:

- Contención fiscal y monetaria
- Acuerdo para moderar subas salariales
- Contención y control de precios

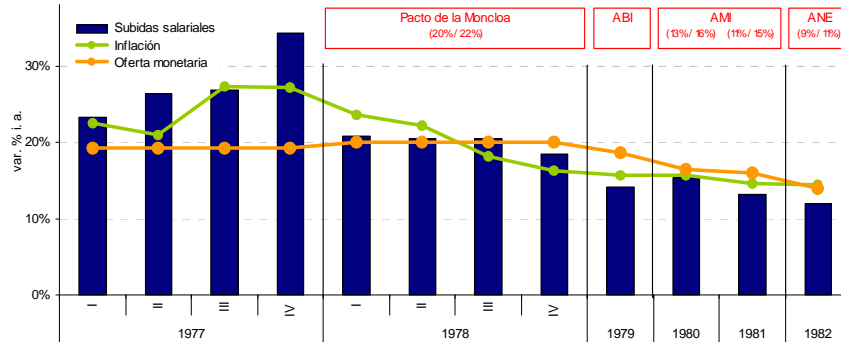


## España: Los Pactos de la Moncloa 1977

El éxito para contener la inflación llevó a repetir la formulación de pactos y acuerdos entre 1977 y 1985 (conocidos por sus siglas ABI, AMI, ANE...), alcanzando una reducción gradual de la inflación



### Pactos sociales en España: Inflación y principales factores explicativos

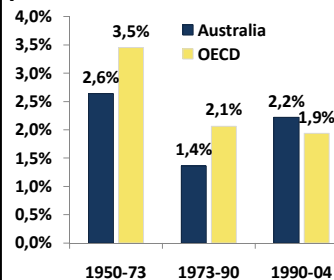


## Australia y sus grandes objetivos



El crecimiento de la productividad en Australia no resultaba satisfactorio en comparación con otros países desarrollados

### Crecimiento de la productividad



Consenso de autoridades nacionales y de los estados

Se encomienda a una **comisión académica independiente** la investigación de las reformas necesarias para la competitividad interna y externa.

Informe Hilmer (1993)

Sobre la base de consultas a 150 organizaciones y referentes

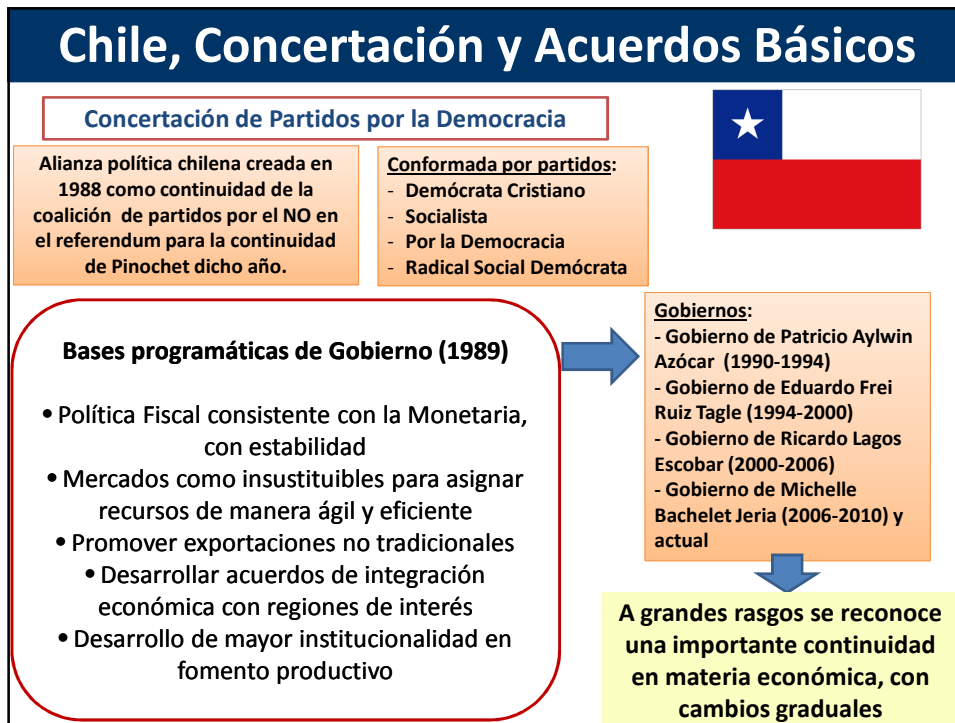
Órgano antecesor

Instituciones innovadoras

Política Nacional de Competencia (1995-Actualidad) – Reforma estructural

Comisión de Productividad (1998-Actualidad) – Monitoreo permanente, estudios

Objetivo estructural: economía más libre y abierta



¿Cuándo son más necesarios?

Algunas experiencias internacionales

¿Qué aprender en Argentina?

## Los acuerdos de Gelbard 1973-74

**Contexto**

Inflación alta

Inestabilidad política

Crecimiento bajo

**Firmantes**

CGE

CGT

Estado

**Objetivos:**

- Implantar una política salarial que genere mayor poder adquisitivo
  - Eliminar marginalidad social
- Disminuir el desempleo y el subempleo
- Reducir la inflación y la fuga de capitales

**Medidas principales:**

- Incremento salarial general
- Prohibición de aumentos de precios
- Precios máximos para artículos canasta básica
- Creación de la Comisión Nacional de Precios, Ingresos y Niveles de Vida
  - Política Fiscal
  - Política Monetaria

**Evolución de principales variables**

Año	Inflación (%)	Salario industrial (%)	Oferta Monetaria (M3) (%)	Gasto Público (%)
1973	60	75	100	75
1974	20	40	60	50
1975	180	170	160	180

## ¿Qué políticas de Estado, qué acuerdos?

- Mejorar calidad institucional:** Justicia, INDEC, etc.
- Límites fiscales:** al endeudamiento, reformas previsionales, Fondo Anticíclico
- Estabilidad Económica:** BCRA, baja inflación
- Reformas en Energía:** Reducción de subsidios, Estrategia con Vaca Muerta
- Reformas Educativas y Empleo:** Educación y Trabajo, Capacitaciones masivas
- Inserción Externa:** Plan Competitividad, Tipo de cambio real, Acuerdos comerciales, etc.

**Dos criterios básicos para decidir:** Empleo y Pobreza

Con el apoyo de:  
 Konrad Adenauer Stiftung

## Acuerdos Básicos y Políticas de Estado: Experiencias Internacionales. ¿Qué aprender?

**Marcelo Capello**  
Presidente de IERAL de Fundación Mediterránea

**Colaboran:**  
Marcos Cohen Arazi, Alejandra Marconi, Gerardo García Oro, Néstor Grión

**Córdoba, 28 de Julio de 2014**